



CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA

La Corte dei conti

Sezione di controllo per la Regione siciliana

Nell'adunanza del 13 dicembre 2022, composta dai Magistrati:

Salvatore Pilato	- Presidente
Adriana La Porta	- Consigliere
Alessandro Sperandeo	- Consigliere
Tatiana Calvitto	- Primo Referendario
Giuseppe Vella	- Referendario - Relatore
Antonino Catanzaro	- Referendario
Massimo Giuseppe Urso	- Referendario

Visto l'art. 100, secondo comma, e gli artt. 81, 97 primo comma, 28 e 119 ultimo comma della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

Visto l'art. 23 del R.D.L.gs. 15 maggio 1946, n. 455, *Approvazione dello Statuto della Regione siciliana*;

Visto il decreto legislativo 6 maggio 1948, n. 655, *Istituzione di sezioni della Corte dei conti per la Regione siciliana*;

Visto il decreto legislativo 18 giugno 1999, n. 200, *Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana recante integrazioni e modifiche al decreto legislativo n. 655/1948*;

Visto il decreto legislativo 27 dicembre 2019, n. 158, *Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione siciliana in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, dei conti giudiziali e dei controlli, come modificato dal decreto legislativo 18 gennaio 2021, n. 8*;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

Vista la legge 5 giugno 2003, n. 131;

Vista la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

Visto l'art. 3 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visto che la Sezione di controllo per la Regione siciliana, con nota prot. n. 1159 del 13/02/2019, ha comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione del Comune, l'approvazione della deliberazione n. 166/2018/INPR del 19/09/2018, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali, aventi sede in Sicilia, nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2017, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che, con nota prot. n. 9631 del 11/09/2019, la Sezione ha informato il legale rappresentante e l'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 149/2019/INPR del 8/08/2019, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2018, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che, con nota prot. n. 2121 del 24/02/2020, la Sezione ha, inoltre, comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione, l'approvazione della deliberazione n. 7/2020/INPR del 6/02/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione 2019-2021, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che, con nota prot. n. 423 del 18/01/2021, la Sezione ha notiziato il legale rappresentante e all'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 94/2020/INPR del 6/07/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2019, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che con nota prot. n. 993 del 25/01/2021, la Sezione ha, altresì, comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione, l'approvazione della deliberazione n. 97/2020/INPR del 8/07/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione 2020-2022, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che, con nota prot. n. 9011 del 19/10/2021, la Sezione ha informato il legale rappresentante e l'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 7/SEZAUT/2021/INPR del 31/03/2021, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2020, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva;

Visto che, in atto, non risultano ancora trasmesse a questa Sezione di controllo, da parte dell'organo di revisione del Comune, le relazioni sui rendiconti, per gli esercizi **2017, 2018, 2019 e 2020**, e sui bilanci di previsione **2019/2021 e 2020/2022**, sebbene già sollecitate mediante il sistema informativo ConTe in data 11 febbraio scorso;

Viste le osservazioni formulate dal magistrato istruttore in sede di deferimento;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione di controllo n. 117/2022, con la quale la Sezione medesima è stata convocata per l'adunanza odierna;

Udito il relatore, Referendario dott. Giuseppe Vella.

ha pronunciato la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del Comune di Piraino (ME)

- omessa trasmissione dei questionari ex art. 1, comma 166 e seg., della legge 23 dicembre 2005, n. 266, sui rendiconti 2017, 2018, 2019 e 2020 e sui bilanci di previsione 2019/2021 e 2020/2022 -

FATTO

La Sezione di controllo per la Regione siciliana, con nota prot. n. 1159 del 13/02/2019, ha comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione del Comune l'approvazione della deliberazione n. 166/2018/INPR del 19/09/2018, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-

finanziaria degli enti locali, aventi sede in Sicilia, nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2017, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Analogamente, con nota prot. n. 9631 del 11/09/2019, la Sezione ha notiziato il legale rappresentante e l'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 149/2019/INPR del 8/08/2019, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2018, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Con nota prot. n. 2121 del 24/02/2020, la Sezione ha, inoltre, comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione, l'approvazione della deliberazione n. 7/2020/INPR del 6/02/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione 2019-2021, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Ancora, con nota prot. n. 423 del 18/01/2021, la Sezione ha notiziato il legale rappresentante e l'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 94/2020/INPR del 6/07/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2019, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla

ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Con nota, prot. n. 993 del 25/01/2021, la Sezione ha, altresì, comunicato al legale rappresentante e all'organo di revisione, l'approvazione della deliberazione n. 97/2020/INPR del 8/07/2020, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul bilancio di previsione 2020-2022, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Infine, con nota prot. n. 9011 del 19/10/2021, la Sezione ha informato il legale rappresentante e l'organo di revisione, sull'approvazione della deliberazione n. 7/SEZAUT/2021/INPR del 31/03/2021, concernente le linee guida cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n.266 (legge finanziaria 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali aventi sede in Sicilia nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2020, ai fini della compilazione del questionario e della sua trasmissione entro 30 giorni dalla ricezione della predetta nota o dall'approvazione del documento contabile, se successiva.

Non essendo ancora trasmesse a questa Sezione di controllo, da parte dell'organo di revisione del Comune, le relazioni sui rendiconti, per gli esercizi 2017, 2018, 2019 e 2020, e sui bilanci di previsione 2019/2021 e 2020/2022, l'Ente ha provveduto ad effettuare dei solleciti mediante il sistema informativo ConTe in data 11 febbraio scorso.

Alla data della presente Adunanza l'Ente non ha ancora provveduto e, dunque, il Magistrato istruttore ha deferito la questione al Collegio per le determinazioni del caso.

DIRITTO

L'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, com'è noto, nel quadro istituzionale autonomistico disegnato dalla riforma costituzionale del 2001, ha espressamente previsto che, ai fini della tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica, gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali trasmettano alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti una relazione sul bilancio di previsione e sul rendiconto redatta secondo le linee guida definite annualmente dalla Sezione delle autonomie.

Le disposizioni richiamate, dunque, da un lato valorizzano il ruolo della Corte dei conti quale «*garante imparziale dell'equilibrio economico-finanziario del settore pubblico*» (Corte costituzionale, sentenza n. 29 del 1995), dall'altro il rapporto tra gli organi di controllo interno degli enti locali e le Sezioni regionali di controllo della Corte, quali organi di controllo esterno al sistema delle autonomie locali.

Da quanto sopra sinteticamente esposto, quindi, risulta evidente l'importanza di una completa e tempestiva compilazione e trasmissione della relazione-questionario dell'organo di revisione, al fine di consentire alla Sezione regionale di controllo di assolvere al proprio compito istituzionale di tutela dell'unità economica della Repubblica e del coordinamento della finanza pubblica.

Il mancato invio dei questionari di che trattasi o il grave ritardo nella trasmissione degli stessi costituisce, dunque, grave violazione di un preciso obbligo di legge, suscettibile di compromettere lo svolgimento dei compiti intestati a questa magistratura contabile.

L'inadempimento *de quo*, infatti, vanifica lo scopo voluto dal legislatore di assicurare il rispetto degli equilibri di bilancio, il vincolo in materia di indebitamento di cui all'art. 119, ultimo comma, della Costituzione, la sostenibilità dell'indebitamento, l'assenza di irregolarità, con il conseguente concreto rischio di pregiudicare, anche in prospettiva, gli equilibri economico-finanziari degli enti e può produrre responsabilità di varia natura (in particolare penale e disciplinare) in capo ai revisori inadempienti (Sezione di controllo per la Regione siciliana, deliberazione n. 116/2020/PRSP), che ai sensi dell'art. 240 del TUEL "*adempono ai loro doveri con la diligenza del mandatario*".

P.Q.M.

la Corte dei conti Sezione regionale di controllo per la Regione Siciliana

ACCERTA

l'omessa trasmissione delle relazioni previste dall'art. 1, commi 166 e 167, della legge n. 266 da parte dell'Organo di revisione del Comune di Piraino (ME), per quanto riguarda i rendiconti per gli esercizi **2017, 2018, 2019 e 2020** e sui bilanci di previsione **2019/2021 e 2020/2022;**

INVITA

il Comune di Piraino all'adozione dei provvedimenti organizzativi necessari ed urgenti per la tempestiva compilazione e per l'invio da parte del Revisore dei conti alla Sezione regionale di controllo delle suddette relazioni, comunicando tempestivamente le misure sollecitatorie adottate;

DISPONE

che l'Organo di revisione depositi, con urgenza e nel minore tempo possibile, dalla ricezione della presente deliberazione, le relazioni di cui alla parte motiva, secondo le modalità previste dalla vigente normativa e dalle deliberazioni di questa Sezione di approvazione delle Linee guida richiamate;

ORDINA

- che, a cura del Servizio di supporto della Sezione di controllo, copia della presente pronuncia sia comunicata:
 - al Sindaco e all'Organo di revisione del Comune di Piraino;
 - al Consiglio Comunale – per il tramite del suo Presidente –, anche ai fini delle valutazioni di propria ed esclusiva competenza di cui all'art. 235, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000;
 - all'Assessorato regionale delle autonomie locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento delle autonomie locali, per i profili di competenza;

- che l'Ente ponga in essere quanto necessario, al fine di informare del predetto inadempimento l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili territorialmente competente;
- che, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, la presente pronuncia sia pubblicata sul sito Internet della Amministrazione comunale (sezione "Amministrazione Trasparente").

Così deciso in Palermo nella Camera di Consiglio del 13 dicembre 2022.

L'ESTENSORE

(Giuseppe Vella)

IL PRESIDENTE

(Salvatore Pilato)

Depositato in Segreteria il 14 dicembre 2022